

¿CÓMO AFECTA EL COVID-19 A LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA?

UN SECTOR EN RIESGO, AUNQUE EL PESCADO ES SEGURO PARA COMER

La pandemia de COVID-19 ha desencadenado una crisis de salud pública seguida de una crisis económica en curso debido a las medidas tomadas por los países para contener la tasa de infección, como el confinamiento en viviendas, prohibiciones de viajar y cierres de negocios, entre otras. Aunque los comercios minoristas de alimentos, como supermercados, tiendas de conveniencia y restaurantes de comida para llevar, son considerados esenciales y siguen estando operativos, las medidas tomadas para contener el brote del COVID-19 han creado un entorno en el que la obtención de alimentos podría ser más difícil.

Aunque el COVID-19 no afecta al pescado, el sector pesquero aún está sujeto a los impactos indirectos de la pandemia a través de las demandas cambiantes de los consumidores, el acceso al mercado o los problemas logísticos relacionados con el transporte y las restricciones fronterizas. Esto a su vez tendrá un efecto perjudicial en los medios de vida de los pescadores y acuicultores, así como en la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones que dependen en gran medida del pescado para obtener proteínas animales y micronutrientes esenciales.

Al mismo tiempo, las percepciones engañosas en algunos países también han llevado a una disminución del consumo de productos pesqueros, lo que provocó una caída en sus precios. Esto reforzó la necesidad de hacer hincapié en comunicar cómo se transmite el virus y que no está relacionado con el pescado.

PROTEGER CADA ESLABÓN DE LA CADENA DE SUMINISTRO DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA

El abanico de actividades requeridas para entregar el pescado y demás productos pesqueros, desde la producción hasta el consumidor final, es complejo. A nivel mundial, las tecnologías empleadas varían desde lo artesanal hasta lo altamente industrial. Las cadenas de valor incluyen mercados locales, regionales y mundiales. Las actividades clave en una cadena de suministro de la pesca o la acuicultura son la pesca, la producción acuícola, el procesamiento, el transporte y la comercialización mayorista y minorista. Cada eslabón de la cadena es susceptible de ser interrumpido o detenido por los impactos derivados del COVID-19. Si uno de estos vínculos productor-comprador-vendedor se rompe por la enfermedad o por las medidas de contención, el resultado será una cadena de interrupciones en cascada que afectará la economía del sector. El resultado deseado, el consumo humano de pescado y productos pesqueros, solo se puede lograr protegiendo los vínculos productor-comprador-vendedor y cada etapa de la cadena de suministro. Por lo tanto, es esencial que cada etapa de la cadena reciba toda la protección posible.

1. La actividad pesquera se redujo o se detuvo debido a la caída de la demanda y/o de los precios

Hay evidencia de una reducción del esfuerzo pesquero en partes de África, Asia y Europa por varias razones. Por ejemplo, las flotas que dependen en gran medida de los mercados de exportación (por ejemplo, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte e Irlanda) y de especies de mayor valor (por ejemplo, langostas) probablemente se verán particularmente

afectadas. Las medidas sanitarias (distanciamiento físico entre los miembros de la tripulación en el mar, máscaras faciales, etc.) también pueden dificultar la pesca y pueden causar el cese o la reducción de la actividad. La escasez de suministros (por ejemplo, hielo, equipo, cebo) debido a que los proveedores no funcionan o no pueden proporcionar insumos a crédito, también limitan las actividades pesqueras. La escasez de mano de obra es otro problema, ya que algunas tripulaciones son integradas por trabajadores migrantes que actualmente no pueden cruzar las fronteras del país. Además, la disponibilidad desigual de equipos para garantizar la seguridad sanitaria de las tripulaciones, las responsabilidades de los armadores en caso de que se reanude la actividad, la elegibilidad de la tripulación para recibir ayuda, como desempleo parcial, cierres temporales, la disponibilidad de sistemas de apoyo para mantener la actividad principal, y la capacidad entre los diversos mecanismos de apoyo (económicos y de otro tipo) pueden afectar el nivel de pesca actual.

Las medidas para proteger la producción y los ingresos incluyen:

- Designar, cuando este aún no sea el caso, a los pescadores y los miembros de la tripulación como "trabajadores esenciales", ya que proporcionan alimentos a la nación;
- Expedición de visas para mano de obra temporal, estacional y extranjera para la producción de pescado;
- Vincular los centros pesqueros o las aldeas a servicios tales como la cocina comunitaria local en el área, donde las variedades más pequeñas de pescado (sardina, caballa, anchoveta/anchoa) se pueden freír y suministrar por un precio fijo, siempre que sea posible;
- Ampliar la compra de productos pesqueros por parte de los gobiernos para uso institucional (prisiones, hospitales, programas de alimentación escolar, etc.), y para distribución como asistencia alimentaria;
- Extender la temporada de pesca para compensar las pérdidas económicas;
- Proporcionar compensaciones a los propietarios y la tripulación de los buques que no pueden pescar;
- Restringir el nivel de pesca que se realiza actualmente (mediante el establecimiento de un sistema colectivo y transparente de cuotas o de lotería, por ejemplo) para satisfacer la demanda actual, mientras se garantiza que la seguridad alimentaria local no se vea afectada negativamente;
- Hacer que los ministerios y agencias gubernamentales establezcan un precio mínimo para cada una de las especies importantes de pescado, siempre que sea posible.

2. Impacto variado en la producción acuícola con incertidumbres para el futuro

Los efectos sobre la producción acuícola variarán. Debido a las interrupciones del mercado, los acuicultores no pueden vender su cosecha y deben mantener grandes cantidades de peces vivos que necesitan ser alimentados por un período indeterminado. Esto aumenta los costos, gastos y riesgos. Según los informes, algunas especies de cultivo para la exportación (por ejemplo, pangasius) se han visto afectadas por el cierre de los mercados internacionales (China, Unión Europea). La acuicultura de mariscos (por ejemplo, las ostras) se ve afectada principalmente por el cierre de los servicios de alimentos (por ejemplo, turismo, hoteles y restaurantes) y comercios minoristas (por ejemplo, la Unión Europea). Además, debido a las diversas restricciones sobre los movimientos de carga y la limpieza de aeropuertos, etc., aplicadas por parte de los diferentes países, los operadores en criaderos y los comercializadores de reproductores pueden tener dificultades para intercambiar reproductores por producción de semillas, lo que podría causar una fuerte disminución en la producción. La acuicultura en pequeña escala, por otro lado, puede beneficiarse competitivamente por las menores importaciones de pescado. En este escenario de bloqueos, la capacidad de producción acuícola también puede verse afectada por la dificultad para obtener insumos (semillas y raciones) y encontrar mano de obra.

Las medidas para mantener las operaciones incluyen:

- Declarar que la acuicultura está a la par de la agricultura con el fin de otorgar préstamos sectoriales prioritarios, seguros para la producción, reducción de tarifas de energía y otros gravámenes;
- Aumentar el acceso de los acuicultores a programas de crédito y microfinanzas con tasas de interés reducidas, reembolso flexible de préstamos y opciones de reestructuración de préstamos y cronogramas de pagos relacionados;
- Otorgar programas para cubrir la producción y las pérdidas de ingresos, con el objetivo de mantener las cadenas nacionales de suministro de productos pesqueros, y para asegurar la continuidad de las operaciones;
- Condonación de préstamos utilizados para mantener la nómina, y préstamos con bajo interés para refinanciar la deuda existente;
- Alivio financiero, es decir, suspensión de ciertas obligaciones financieras, como servicios públicos, impuestos inmobiliarios e hipotecas;
- Disminuir la producción donde haya una caída en la demanda o un limitado acceso al mercado, especialmente si las exportaciones siguen siendo lentas y se ha perdido la mano de obra.

3. Los procesadores, mercados y comercios se están adaptando al cambio en la demanda

El sector del pescado y los productos pesqueros depende particularmente del rubro de servicios de alimentos, y este está observando varios cambios. A medida que los países implementan medidas de bloqueo, los restaurantes, hoteles, escuelas, universidades y comedores asociados cierran, causando una caída en la actividad de muchos mayoristas y la ausencia de puntos de venta para algunas especies de pescado fresco de alto valor. Según se informa, la compra de alimentos provocada por el pánico ha beneficiado la venta de pescado y productos pesqueros preenvasados, congelados o enlatados, pero es posible que estos no puedan continuar abasteciendo el mercado si la materia prima no está disponible, o debido a otros problemas logísticos. En particular, a medida que los países cierran sus fronteras, puede haber demoras en el cruce fronterizo y los vuelos pueden cancelarse, lo que puede afectar el comercio de mercancías, y el costo del transporte puede aumentar significativamente. Las restricciones en el acceso al mercado y una caída en la demanda significarán que el pescado y los productos pesqueros deban mantenerse almacenados por más tiempo. Esto tiene consecuencias en términos de pérdida y desperdicio de alimentos debido a los cambios en la calidad, así como también en los costos adicionales para procesadores, exportadores, importadores y comerciantes. Al mismo tiempo, esta situación sin precedentes está generando prácticas innovadoras y prometedoras que podrían influir en el funcionamiento del sector en el futuro.

Las medidas para apoyar la cadena de suministro incluyen:

- En el área del comercio internacional, en un esfuerzo conjunto para asegurar que los flujos comerciales continúen siendo lo más libres posible, un llamado de los altos mandos de la FAO, la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) para la prevención de restricciones fronterizas al comercio de alimentos y así evitar la escasez de alimentos, haciendo hincapié en que la difusión de información sobre medidas comerciales relacionadas con los alimentos es fundamental;
- Garantizar el acceso a la cadena de suministro y, para aquellas operaciones pesqueras que venden sus productos en el extranjero, garantizar el acceso continuo y la cooperación de los funcionarios en los puertos, el ferrocarril y el cruce fronterizo para que puedan mantener sus ventas;
- Garantizar la estabilidad del acceso a la pesca al reducir las cargas reglamentarias innecesarias que impiden el acceso a los caladeros de pesca sostenibles;

- Apoyo continuo para la cadena de suministro (por ejemplo, usar almacenamiento temporal de pescado, desviar el pescado al mercado interno, trabajar con procesadores para ajustar la oferta al mercado interno y reemplazar el producto previamente preparado para el mercado de exportación);
- Procesamiento del pescado que no se vende (por ejemplo, salado o almacenado en hielo, según corresponda, lo que requiere el abastecimiento de cajas de pescado aisladas de tamaño mediano por parte de los departamentos gubernamentales pertinentes;
- Explorar la posibilidad de congelar lo producido con empresas de procesamiento, refrigeración y distribución de pescado;
- Comercializar directamente a los consumidores finales como un posible enfoque nuevo e importante para algunas empresas;
- Usar estrategias de marketing alternativas para ayudar a mitigar la necesidad de almacenamiento prolongado.

4. Problemas en las condiciones de trabajo a lo largo de la cadena de valor

Las condiciones de trabajo y la seguridad de los pescadores en el mar se verán afectadas si se reduce el número de pescadores disponibles para integrar una tripulación. Las tripulaciones en embarcaciones industriales a gran escala (arrastreros pelágicos, cerqueros) que trabajan con/sin carga durante varias semanas y luego son reemplazadas mientras tienen un descanso, no pueden volver a sus hogares debido a las restricciones de vuelo y los períodos de cuarentena. En consecuencia, pueden tener que trabajar a bordo durante períodos más largos, lo que aumenta la fatiga, el estrés (también sobre la salud de los miembros de la familia en el hogar) y, posiblemente, las probabilidades de accidentes laborales. Los buques pesqueros industriales de las flotas de aguas distantes también pueden quedar expuestos a casos de COVID-19 mientras están en alta mar. El virus puede propagarse rápidamente entre toda la tripulación de un buque y es poco probable que haya asistencia médica disponible. Al intentar ingresar a un puerto, la tripulación que no sea del Estado del puerto no podrá entrar al país. Además, muchos miembros de la tripulación, al igual que los pequeños piscicultores, se consideran trabajadores independientes y actualmente no califican para el seguro por desempleo o licencia pagada.

Dado el comportamiento migratorio de muchos pescadores, además de los frecuentes visitantes internacionales a las comunidades pesqueras (por ejemplo, movimientos transfronterizos), existe la posibilidad de que las comunidades pesqueras se conviertan en "puntos críticos" para la rápida propagación del virus. Las restricciones a la movilidad pueden afectar el sector de la producción al evitar que los pescadores realicen sus actividades, y también el sector de la poscosecha, donde las mujeres se encargan principalmente de las actividades de procesamiento y el comercio. En caso de que las medidas de restricción aún no se apliquen a los mercados, las mujeres vendedoras de pescado pueden estar expuestas a un mayor riesgo de inflexión, ya que los mercados concentran un gran número de personas y el distanciamiento físico es difícil de implementar de manera consistente. Esto es aún más probable si faltan instalaciones de saneamiento e higiene. La amplia informalidad en el sector constituye una barrera adicional para que los pescadores y acuicultores accedan a los derechos laborales y los mecanismos contributivos de protección social. Estos podrían exacerbar los efectos secundarios del COVID-19, incluida la pobreza y el hambre.

Las medidas para proteger a los más vulnerables incluyen:

- Garantizar la seguridad permitiendo que solo los buques con una dotación completa de tripulantes salgan del puerto para realizar actividades pesqueras;
- Mejorar la higiene y el saneamiento en los mercados de pescado durante el período de asistencia/recuperación;

- Proporcionar asistencia de nómina y desempleo a los miembros de la tripulación y a los pequeños piscicultores independientes;
- Apoyar a los más vulnerables con transferencias en efectivo y en especie por parte de instituciones locales (donde no existen sistemas nacionales de protección social);
- Adaptar el diseño del programa (cronograma de entrega, nivel de beneficios) y condicionalidades suaves (por ejemplo, exenciones de contribuciones) para garantizar una cobertura más amplia y adecuada del sector de la pesca y la acuicultura, incluidos los trabajadores informales, donde existe la asistencia social (transferencias en efectivo y en especie) o los programas de seguro social;
- Apoyar la coordinación interinstitucional, a través del intercambio de información de datos entre las autoridades responsables del desarrollo pesquero y gobernanza para garantizar la cobertura de los pescadores mediante el desarrollo social y la repatriación.

5. Consecuencias de gestión y políticas

Si bien el cierre de las operaciones pesqueras servirá de respiro para algunas poblaciones de peces sobreexplotadas, también se aplican restricciones similares en la ciencia y la gestión de las operaciones de apoyo. Por ejemplo, las evaluaciones de recursos pesqueros pueden reducirse o posponerse, los programas de observación obligatorios de pesquerías pueden suspenderse temporalmente, y posponer los comités científicos y de gestión retrasará tanto la implementación de algunas medidas necesarias como el monitoreo de las medidas de gestión. El colapso de los mercados de exportación ha aumentado la posibilidad de obtener pescado de los productores locales. Sin embargo, el mercado interno en algunas naciones es pequeño o inexistente, y la flota pesquera nacional puede exceder la capacidad del mercado nacional, con varias implicaciones de gestión. Los bloqueos podrían llevar a una capacidad reducida en los Centros de Seguimiento Pesquero (FMC), como fue el caso en África Occidental durante el brote de Ébola en 2013-2016, donde el personal no solo no estaba disponible, sino que los recursos nacionales limitados se destinaron a financiar actividades de emergencia que dejaron incapaces a los FMC para funcionar de manera efectiva. Los pescadores que están "a salvo en el mar" en su microcosmos lo saben y pueden seguir operando o adaptar sus operaciones para beneficiarse de las deficiencias de Monitoreo, Control y Vigilancia para participar en actividades ilícitas. La falta de cumplimiento y monitoreo de las poblaciones compartidas puede alentar a algunos Estados que pescan en estas poblaciones a volver a un nivel menos responsable de gestión, monitoreo y control de las operaciones de pesca.

Las medidas incluyen:

- Mejorar, cuando sea posible, la vigilancia remota y los programas de monitoreo sin observadores (cámaras, cuadernos de bitácora, sistemas de informes electrónicos);
- Mantener niveles de monitoreo, control y vigilancia de las actividades pesqueras para garantizar que se apliquen las medidas de control y que el riesgo a bordo de los buques pesqueros, en particular las actividades pesqueras ilegales, no declaradas y no reguladas, no aumente;
- Lograr que los gobiernos realicen evaluaciones e identifiquen soluciones específicas en asociación con los actores del sector.

AGRADECIMIENTOS

Este resumen fue realizado por el Departamento de Pesca y Acuicultura de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

Correo electrónico: FI-Inquires@fao.org

Traducción al español realizada por INFOPECA