



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## COMISIÓN DE PESCA CONTINENTAL Y ACUICULTURA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### DECIMOTERCERA REUNIÓN

**Buenos Aires, Argentina, 19-21 de marzo del 2014**

### **Nuevos lineamientos estratégicos para el desarrollo sostenible de la pesca y la acuicultura impulsados por la FAO**

#### 1- Crecimiento Azul

En noviembre de 2013, el Panel de Supervisión de Programas Corporativos de FAO respaldó la Iniciativa Global denominada “Crecimiento Azul” (BGI) en apoyo de la seguridad alimentaria, alivio de la pobreza y gestión sostenible de los recursos acuáticos. La iniciativa ha recibido la atención de varios países miembros, entidades asociadas a la FAO y de los medios de comunicación.

**El Crecimiento azul se define como una estrategia para la conservación y contribución sostenible de los recursos acuáticos renovables a la seguridad alimentaria, la nutrición y el alivio de la pobreza.**

#### Justificación

La pesca y la acuicultura pueden ser vitales en la transición hacia un crecimiento socio-económico basado en la explotación sustentable de los recursos acuáticos debido a su capacidad para actuar no sólo como usuarios de los recursos, sino también como administradores de recursos. Por lo tanto, la realización de todo el potencial de los océanos y aguas interiores requerirá planteamientos responsables y sostenibles para su desarrollo económico. Una cadena de producción de productos de pescado más eficaz, social y ambientalmente responsable puede contribuir al crecimiento sostenible, la cohesión social y la seguridad alimentaria, la reducción de la presión sobre los recursos marinos y aguas continentales. Se puede, en particular, apoyar a los gobiernos en la gestión de estos recursos, la conservación de la biodiversidad y los hábitats, y el empoderamiento de las comunidades fortaleciendo también su capacidad de manejar los recursos acuáticos así como responder a desastres y amenazas.

También es necesario atraer más la atención de los gobiernos e incrementar la voluntad política hacia los ecosistemas acuáticos la pesca y la acuicultura, por otra parte la FAO necesita atraer más atención y apoyo económico para el desarrollo sustentable del sector.

#### Los cuatro componentes del Crecimiento Azul

---

*Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).*

i) La pesca de captura, marina y de aguas interiores

Este componente tiene como objetivo proporcionar el apoyo a las políticas, la gestión técnica y la creación de capacidades que necesitan los gobiernos, los cuerpos regionales de pesca y la industria asegurando la existencia de un marco institucional, científico y jurídico adecuado para introducir, apoyar y hacer cumplir los derechos de tenencia y acceso a los recursos respetando al mismo tiempo los derechos de las actuales y futuras generaciones. Además, se ocupa de los principios más generales de los derechos humanos en cuanto a la definición y asignación de los derechos y apoya el empoderamiento de las comunidades pesqueras a través de la inclusión social, la creación de capacidades y la difusión de buenas prácticas para minimizar el impacto de la pesca sobre el medio ambiente y para mejorar la seguridad en el mar. La implementación del enfoque ecosistémico a la pesca (EEP) como una estrategia que además permite establecer y mejorar la inclusión de la pesca en otras actividades que comparten y pueden competir por los recursos. Los resultados esperados incluyen mejorar la gestión pesquera, la reducción de la capacidad, la proporción de poblaciones sobreexplotadas, la reducción de la captura incidental y descartes, y una mejor situación de conservación de ecosistemas y hábitats acuáticos.

ii) Programa de asociación para la promoción de la acuicultura a nivel mundial (GAAP)

A pesar de haber logrado un buen progreso en términos de expansión, intensificación y diversificación la acuicultura mundial no ha crecido de manera uniforme en todo el mundo. El sector tiene que prestar especial atención a los países y regiones donde la demanda futura de pescado será significativa también considerando que el sector está relativamente subdesarrollado en términos de recursos humanos y técnicos. El objetivo de la GAAP<sup>1</sup> es contribuir al aumento sustentable la producción global de la acuicultura para satisfacer la creciente demanda de pescado de una población mundial que crece. El Programa a través de la acción concertada de múltiples agencias e instituciones colaboradoras y participantes incluyendo el sector privado contribuirá a este objetivo.

El programa GAAP tiene una perspectiva de 10 a 15 años, y un proceso por etapas. La primera fase abarcará un período de cinco años durante el cual se espera llevar a cabo un primer grupo de actividades globales y regionales que han sido seleccionadas a través de un proceso de diagnóstico y priorización y cuya implementación se realizará con el apoyo de alianzas clave. Cada uno de los proyectos e iniciativas conduciendo a resultados con alto impacto en seis resultados principales: 1) Políticas acuícolas, estrategias, leyes, códigos y directrices adecuadamente adaptadas a niveles nacionales regionales y globales con instituciones fortalecidas para su implementación<sup>2</sup>; 2) Los riesgos ambientales y a la biodiversidad asociados a la acuicultura se reducen al mínimo y el sector se convierte en un productor más eficiente de alimentos de origen animal; 3) Enfoque colaborativo para abordar las cuestiones de la acuicultura y promover el desarrollo sostenible de la misma es fomentado y mejorado; 4) El comercio mundial y regional de la acuicultura es rentable, justo, seguro y equitativa, en particular, salvaguardando los intereses de los pequeños productores; 5) Medidas de adaptación y mitigación para hacer frente al cambio climático, según lo acordado a nivel mundial y regional, se aplican de manera proactiva; y 6) Las innovaciones en sistemas de producción acuícola y los servicios financieros, incluidos los mecanismos de acceso especialmente para los pequeños productores se promueven y mejoran.

Para facilitar la implementación del programa GAAP, habría cinco posibles áreas amplias de participación conjunta por parte de colaboradores y entidades asociadas en esta actividad: (a) Desarrollo y proyectos técnicos; (b) Diálogo sobre políticas; (c) Normas y el establecimiento de estándares; (d) Promoción y comunicación, (e) Gestión del conocimiento y la difusión.

---

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/cofi/38663-04a65ec03387c727a20e4415f1089220b.pdf>

<sup>2</sup> Se enfatizan los aspectos de bioseguridad, emplazamiento espacial de la acuicultura aspectos de capacidad de carga y minimización de la interacciones negativas con otros usuarios incluyendo la pesca de acuerdo con un enfoque ecosistémico (EAA)

Se promoverán las alianzas público-privadas para establecer centros de investigación y extensión regionales y sub - regionales, cuando proceda y se coordinara así mismo con los mecanismos regionales y redes de acuicultura como socios clave.

### iii) Medios de vida y sistema alimentario

Dada la gran importancia del comercio de los productos pesqueros para los medios de vida y el sistema alimentario, este componente del Crecimiento Azul intenta incrementar el apoyo a los países y organizaciones de la industria en cuanto a desarrollar políticas de agregación de valor, promoción del comercio, mejorar desempeño económico, la seguridad alimentaria, la sostenibilidad y la protección social con especial atención a la igualdad de género y a los pequeños productores y pescadores. Con una transición a una gestión más sostenible de la pesca, promoverá asociaciones público- privadas que apoyan la inversión en infraestructura, la tecnología y las prácticas para aumentar la adición de valor y calidad. El Subcomité del COFI sobre Comercio Pesquero fomentará la consulta y el debate internacional propicio para, transparentar y facilitar el acceso a los mercados y regímenes comerciales. Se mejorará el apoyo a la elaboración e implementación de normas bajo el Codex y otros estándares del mercado como eco-etiquetado y de trazabilidad para combatir la pesca no reportada y no declarada. Se prestará mayor asesoramiento sobre precios y tendencias del mercado, y mejoramiento de las prácticas de manejo para reducir las pérdidas en post cosecha y mejorar la calidad. Para la pesca en pequeña escala, el apoyo se centrará en las políticas y la capacidad de asegurar la pesca y los derechos sociales y el bienestar, el acceso a programas de protección social y el microcrédito, reducir el trabajo infantil y la desigualdad de género. Se enfatizarán las actividades de apoyo a comunidades costeras de países en desarrollo en cuanto a la promoción de ecoturismo y la pesca deportiva sostenible.

### iv) Crecimiento económico a partir de los servicios ecosistémicos

Los océanos y cuerpos de agua continentales desempeñan un papel clave en la regulación de la atmósfera y el clima mientras que las zonas costeras brindan protección contra las inundaciones, control de la erosión y actúan como sumidero de residuos y nutrientes, sobre todo desde la agricultura. Los océanos, manglares, marismas, pastos marinos y algas constituyen una fuente muy importante de absorción de carbono. Dado el valor de estos ambientes en el contexto de la restauración / protección de la capacidad de secuestro de carbono existe un mercado viable para el comercio de carbono tal como se hace en ambientes terrestres. Por otra parte en el caso de las aguas continentales la pesca y la acuicultura pueden contribuir a la mayor protección y al valor agregado de bosques y pantanos como sumideros de carbono. También es importante resaltar el valor vital de los ecosistemas acuáticos que mantienen biodiversidad y que ofrecen refugios reproductivos de relevancia para la pesca y a menudo son amenazados por esta y por otras actividades. Es necesario entonces facilitar la protección y la creación de áreas de conservación cuando sea necesario, sin disminuir las fuentes de trabajo y alimento de las comunidades locales.

La BGI ayudará en el desarrollo de regímenes regulatorios nacionales y enfoques que identifiquen e incluyan instrumentos económicos ( impuestos a la contaminación , el pago por servicios ambientales etc), la creación y difusión de conocimiento, investigación, herramientas, capacitación, información sobre transacciones etc. que faciliten el reconocimiento del valor de estos servicios ecosistémicos y una transición hacia un crecimiento azul considerando a la vez las necesidades de alimento y desarrollo de las comunidades costeras. Es importante identificar mecanismos para coordinar también con las iniciativas regionales dentro del nuevo marco estratégico de FAO.

## Implementación de la iniciativa

Dentro del nuevo marco estratégico de FAO; la BGI, está amparada principalmente bajo el Objetivo Estratégico 2 “Aumentar y mejorar la provisión de bienes y servicios procedentes de la agricultura, la silvicultura y la pesca de manera sostenible”, allí se agrupan los productos y servicios ( P/S) de importancia directa para los ecosistemas acuáticos, la pesca y la acuicultura. Sin embargo esta iniciativa se extiende a otros P/S en otros objetivos estratégicos y también a través de las iniciativas regionales que repercuten en la condición y rendimiento de los ecosistemas acuáticos y en las comunidades que dependen de ellos.

A nivel regional, en 2014-2015 la aplicación de la BGI se prevé en el marco de iniciativas regionales e inicialmente enfocándose a un número limitado de países de diferentes regiones que han expresado su interés y apoyo.

El BGI es un importante vehículo para la movilización de recursos de apoyo y está siendo promovida en ese sentido además de servir como un foco de atención en los foros internacionales. Además, en el ámbito mundial, la Iniciativa está permitiendo a la FAO alinearse mejor con importantes iniciativas globales lideradas por instituciones hermanas y colaboradoras (e.g. PNUMA, Banco Mundial, GEF, IMO, IUCN, World Fish Center) y liderar la agenda mundial de la pesca y la acuicultura sostenible. La iniciativa considera también la activa involucración del sector privado, productores y consumidores.

### 2- Las recomendaciones del Subcomité de acuicultura de COFI (COFI SCA) en relación a definir prioridades regionales de acción

Durante la Sesión VII del Subcomité de Acuicultura de COFI realizada en San Petersburgo, Rusia, en 2013, la Secretaría presentó una propuesta de marco estratégico para reforzar el papel del Subcomité de Acuicultura del Comité de Pesca en la promoción del desarrollo de la acuicultura.<sup>3</sup> Presentó además dentro del mismo marco el Programa de asociación para la promoción de la acuicultura a nivel mundial (GAAP).

El Subcomité apoyó en general ambos documentos si bien solicitó definir en más detalle las prioridades en un plan de trabajo explícito y esferas específicas de acción a corto, mediano y largo plazo, además de garantizar que dichas prioridades estén debidamente integradas en los nuevos objetivos estratégicos de la FAO y los mecanismos estratégicos para su implementación. Otra recomendación importante fue la necesitada de coordinar apropiadamente con los cuerpos regionales, redes y mecanismos intergubernamentales de pesca y acuicultura.

Si bien diversos países miembros presentaron una serie de temas que podrían ser prioritarios<sup>4</sup> el subcomité apoyó la opción de adoptar un enfoque regional para la elaboración del marco estratégico. A este respecto, se recomendó llevar a cabo talleres a escala regional a fin de establecer prioridades tomando en cuenta posible procesos previos o concurrentes a nivel regional, preferiblemente antes de las próximas conferencias regionales de la FAO, y prestando la debida atención a asociaciones innovadoras y progresivas, incluyendo la cooperación Sur-Sur y las asociaciones entre el sector público y el privado.

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/cofi/30807-01ce328f68c815d3553eff749e06ea000.pdf>

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/cofi/40087-0264f77176d9b073e210eeae1c3ab911.pdf>

En apoyo del marco estratégico y del GAAP, el Subcomité convino en la identificación de prioridades mundiales transversales al tiempo que se atenderían también las prioridades regionales y propuso la siguiente secuencia: i) Celebrar consultas a través de reuniones o talleres regionales, redes y otros mecanismos para establecer temas prioritarios en el desarrollo de la acuicultura; y ii) La Secretaría de COFI SCA debería analizar y sintetizar las conclusiones de las consultas regionales y difundir los resultados entre los miembros, para debatirlos, al menos seis meses antes de la siguiente reunión del Subcomité.

Se invita a COPESCAALC a:

- 1) Comentar y aportar una visión regional para la IBG y GAAP; y
- 2) Considerar la presente audiencia y oportunidad para generar prioridades estratégicas para la acuicultura que puedan ser sometidas a consideración por la Secretaría del COFI SCA en preparación de la próxima sesión en Octubre del 2015 en Brasil;
- 3) Considerar las recomendaciones relevantes a la Conferencia regional para América Latina y el Caribe.