

# TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA CONTRATACIÓN DE CONSULTORES SENIOR PARA EL PROYECTO “ELABORACIÓN DEL DIAGNÓSTICO INTEGRAL DEL SECTOR PESQUERO DE URUGUAY”

## 1. ANTECEDENTES

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Centro de Información y Asesoramiento sobre la Comercialización de los Productos Pesqueros en América Latina y El Caribe (INFOPECSA) han firmado una Carta de Acuerdo (CDA) para realizar el "Diagnóstico Integral del Sector Pesquero de Uruguay".

Este trabajo se enmarca dentro de la Iniciativa de la Transformación Azul de la FAO, que busca maximizar las oportunidades de los sistemas alimentarios acuáticos para aumentar la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición. Se requiere un diagnóstico actualizado e integral del sector pesquero uruguayo para informar decisiones de política pública, cumplir compromisos internacionales, visibilizar la pesca artesanal y social, e identificar oportunidades económicas y de adaptación al cambio climático.

Para lograr este objetivo, se requiere la contratación de dos consultores senior con *expertise* complementario.

## 2. OBJETO DE LA CONSULTORÍA

El objetivo principal es brindar apoyo técnico y especializado enfocado en la elaboración del Diagnóstico Integral del Sector Pesquero de Uruguay, con el fin de formular una hoja de ruta estratégica y recomendaciones de política orientadas a la mejora continua, el fortalecimiento institucional y la sostenibilidad del sector. En este sentido, se enfatiza que el valor del diagnóstico no radica únicamente en la caracterización de la situación actual, sino en su capacidad de traducirse en un marco claro de acciones priorizadas, secuenciadas y viables para impulsar transformaciones concretas.

El trabajo de los consultores contribuirá a la producción de los cinco resultados esperados a nivel nacional en Uruguay, incluyendo la revisión de información, la realización de talleres de análisis FODA y de divulgación, y la elaboración del documento diagnóstico final.

El diagnóstico se desarrollará mediante un proceso participativo que involucrará a representantes del sector pesquero del Uruguay, la academia, organizaciones productivas artesanales e industriales, asociaciones, sector privado e instituciones gubernamentales, incluyendo el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP) a través de la Dirección Nacional de Recursos Acuáticos (DINARA), el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), entre otros actores relevantes.

## 3. ACTIVIDADES Y RESPONSABILIDADES ESPECÍFICAS

Ambos consultores trabajarán de manera coordinada bajo la supervisión de INFOPECSA y en estrecha coordinación con la FAO y DINARA.

### 3.1. Consultor Senior 1. Especialista en Pesca (Énfasis Biológico/Ambiental/Gobernanza)

Este consultor se centrará en la dimensión biológica, ambiental, de gobernanza, y aspectos técnicos de la pesca (industrial y artesanal).

<b>Actividad</b>	<b>Responsabilidades Específicas del Consultor</b>
<b>Actividad 1: Revisión y sistematización de información primaria y secundaria y referencias existentes.</b>	<p>Revisar y sistematizar información sobre: especies principales capturadas, el estado de los recursos pesqueros, biodiversidad marina y ecosistemas asociados, impactos ambientales de la pesca y medidas de conservación.</p> <p>Revisar el marco legal, regulatorio e institucionalidad pesquera (DINARA, ministerios, organismos regionales). Analizar la flota, tecnología, puertos y centros de desembarque. Identificar brechas, desafíos estructurales y oportunidades de mejora que sirvan de base para la formulación de una hoja de ruta estratégica, incluyendo prioridades preliminares de acción.</p>
<b>Actividad 2: Coordinación y realización del Taller FODA presencial.</b>	<p>Organizar en coordinación con INFOPECA y FAO el Taller FODA. Considerar la participación de 40 personas</p> <p>Apoyar en la propuesta metodológica y mecanismo de diálogo. Participar activamente en la discusión para determinar las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA), especialmente para el sector artesanal e industrial, en temas de recursos, manejo y gobernanza. Orientar el ejercicio FODA hacia la identificación de líneas estratégicas y áreas prioritarias de intervención que alimenten la hoja de ruta sectorial.</p>
<b>Actividad 3: Elaboración del documento de diagnóstico integral.</b>	<p>Redactar las secciones relacionadas con: Antecedentes, Marco Normativo, Institucionalidad, Caracterización del Sector Pesquero (flota, tecnología, artes de pesca, etc.), Dimensión Ambiental y Gobernanza e Institucionalidad. Integrar el FODA en un análisis estructurado. Formular recomendaciones de política y una propuesta preliminar de hoja de ruta con acciones priorizadas, responsables institucionales, horizontes temporales indicativos y posibles mecanismos de implementación, en coordinación con el Consultor Senior 2.</p>
<b>Actividad 4 y 5: Desarrollo y realización de 3 talleres de divulgación descentralizados y un taller final.</b>	<p>Presentar los hallazgos relacionados con la sostenibilidad de recursos, marco legal y gobernanza. Facilitar la construcción participativa de ejes estratégicos y objetivos para una Política Nacional de Pesca Sostenible. Validar y ajustar de manera participativa la hoja de ruta propuesta, incluyendo prioridades, secuencia de implementación y criterios de seguimiento y evaluación</p>

### **3.2. Consultor Senior 2. Especialista en Economía Pesquera (Énfasis Socioeconómico/Cadenas de Valor)**

Este consultor se centrará en la dimensión económica, social, productiva, y el análisis de la cadena de valor pesquera.

<b>Actividad</b>	<b>Responsabilidades Específicas del Consultor</b>
<b>Actividad 1: Revisión y sistematización de información primaria y secundaria y referencias existentes.</b>	<p>Revisar y sistematizar información sobre: estadísticas pesqueras históricas (desembarques, agentes, comercio, exportación), importancia de la pesca en la economía nacional, cadenas de valor (estructuras de costos), mercados actuales y requisitos de acceso.</p> <p>Analizar el perfil socioeconómico de los pescadores, el empleo, el rol de género y juventud.</p>

	Revisar instrumentos de apoyo vigentes y potenciales. Identificar brechas de competitividad, restricciones estructurales y oportunidades de diversificación y agregación de valor que sirvan de base para la formulación de una hoja de ruta orientada al fortalecimiento económico y social del sector.
<b>Actividad 2: Coordinación y realización del Taller FODA presencial.</b>	Apoyar en la propuesta metodológica y lista de participantes (considerando a empresas y pescadores/as y actores relevantes). Participar activamente en la discusión para determinar las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA) en temas de economía, mercados, producción y dimensión social. Orientar el ejercicio hacia la priorización de ejes estratégicos que contribuyan a una transformación productiva sostenible e inclusiva del sector.
<b>Actividad 3: Elaboración del documento de diagnóstico integral.</b>	Redactar las secciones relacionadas con: Justificación, Importancia de la pesca en la economía, Procesamiento y Valor Agregado, Pesca Artesanal (aportes sociales y culturales), Dimensión Económica y Productiva (incluyendo el análisis de la cadena) y Dimensión Social. Ello en coordinación con el Consultor Senior 1. Formular recomendaciones de política y una propuesta preliminar de hoja de ruta con acciones priorizadas, horizontes temporales indicativos y posibles mecanismos de implementación para fortalecer la competitividad, el empleo digno y la inclusión social.
<b>Actividad 4 y 5: Desarrollo y realización de 3 talleres de divulgación descentralizados y el taller final.</b>	Organizar en coordinación con INFOPECA y FAO los talleres de divulgación y el taller final. Considerar la participación de 40 personas en cada Taller Presentar los hallazgos relacionados con la competitividad, valor agregado, inclusión social y empleo. Facilitar la validación participativa y el ajuste de la hoja de ruta propuesta, incluyendo prioridades, secuencia de implementación y criterios preliminares de seguimiento y evaluación en el ámbito económico y social.

#### 4. PRODUCTOS ESPERADOS (RESULTADOS)

Los consultores contribuirán a la producción de los siguientes resultados clave:

1. **Entregable 1: Informe de Revisión y Sistematización de la Información (Contribución a la Actividad 1).**  
Documento que consolide y analice la información primaria y secundaria relevante, identificando brechas, desafíos estructurales y oportunidades de mejora. El informe deberá destacar implicancias estratégicas preliminares que orienten la formulación de líneas prioritarias de acción para el fortalecimiento del sector pesquero.
2. **Entregable 2: Informe sobre la Realización del Taller FODA (Contribución a la Actividad 2).**  
Documento que describa la metodología empleada, la participación de actores y los resultados del análisis FODA, incluyendo la identificación consensuada de prioridades estratégicas. El informe deberá vincular explícitamente los resultados del taller con posibles ejes de intervención que alimenten la hoja de ruta sectorial.

3. **Entregable 3: Documento de Diagnóstico Integral del Sector Pesquero (Resultado Principal de la Actividad 3).**

Documento consolidado que integre los hallazgos derivados de la revisión de información y del Taller FODA, conforme a la estructura propuesta en el Anexo 1. El diagnóstico deberá incorporar, además del análisis situacional, líneas de acción estratégicas orientadas a superar las debilidades identificadas, priorizadas y estructuradas en horizontes temporales indicativos, de manera que constituyan insumos técnicos para la elaboración del Plan Nacional de Pesca que será liderado por la DINARA. Se enfatiza que el valor del diagnóstico radica no solo en la caracterización del estado actual del sector, sino en su capacidad de orientar transformaciones concretas y viables.

4. **Entregable 4: Informe de los tres Talleres de Divulgación (Contribución a la Actividad 4).**

Documento que sistematice los resultados de los talleres descentralizados, incluyendo observaciones, validaciones y aportes de los actores participantes respecto a los hallazgos y a las propuestas estratégicas. El informe deberá reflejar los ajustes realizados a la hoja de ruta en función del proceso participativo.

5. **Entregable 5: Informe del Taller Final de Presentación de Resultados (Contribución a la Actividad 5).**

Documento final que consolide los acuerdos, comentarios y validaciones obtenidos durante el Taller Final, conforme a lo señalado en el Anexo 2. Este entregable deberá presentar la versión ajustada de la hoja de ruta estratégica y sus líneas de acción, incorporando prioridades, posibles responsables institucionales y consideraciones preliminares para su implementación y seguimiento.

## 5. PERFIL REQUERIDO DE LOS CONSULTORES SENIOR

<b>Criterio</b>	<b>Consultor Senior Especialista en Pesca</b>	<b>Consultor Senior Especialista en Economía Pesquera</b>
<b>Educación</b>	Título universitario avanzado (Maestría o Doctorado) en Biología Marina, Ciencias del Mar, Manejo de Recursos Pesqueros, o formación equivalente.	Título universitario avanzado (Maestría o Doctorado) en Economía, Economía Pesquera, Agronomía, Ciencias Sociales con enfoque en desarrollo productivo o formación equivalente.
<b>Experiencia General</b>	Mínimo 10 años de experiencia profesional relevante en el sector pesquero.	Mínimo 10 años de experiencia profesional relevante en el análisis económico, social o de cadenas de valor de la pesca.
<b>Experiencia Específica</b>	Experiencia comprobable en la evaluación de recursos pesqueros, gestión pesquera sostenible, legislación pesquera y temas de gobernanza en América Latina o el Caribe. Se valorará la experiencia en el sector uruguayo.	Experiencia comprobable en la realización de análisis socioeconómicos, análisis de cadenas de valor, estructuras de costos, y mercados internacionales de productos pesqueros. Se valorará la experiencia con el sector pesquero uruguayo (industrial y artesanal).
<b>Habilidades</b>	Facilidad para la recopilación y sistematización de datos biológicos y regulatorios.	Facilidad para la recopilación y análisis de datos económicos y sociales (estadísticas pesqueras, empleo, PIB).

	Capacidad para diseñar metodologías de talleres participativos.	Capacidad para diseñar metodologías de talleres participativos.
<b>Idioma</b>	Dominio del español (oral y escrito).	Dominio del español (oral y escrito).

## 6. DURACIÓN DE LA CONSULTORÍA

- Duración para cada consultor: El tiempo de trabajo estimado para cada uno de los dos Consultores Senior es de 30 días/persona.
- Período operativo: La prestación de servicios deberá realizarse hasta el 30 de junio de 2026.

## 7. FORMA DE PAGO

El pago total para cada uno de los Consultores Senior es de USD 10.500 (30 días/persona a USD 350 por día). El pago se realizará en tres armadas, sujeto a la entrega y aprobación de los informes correspondientes por parte de la FAO.

<b>Pago (Armada)</b>	<b>Monto Máximo (Aproximado)</b>	<b>Condición de Desembolso (Entrega de Informes)</b>
Primer Pago	USD 3.500 (Consultor Senior 1) USD 3.500 (Consultor Senior 2)	A la presentación y aprobación del Entregable 1 y 2 <b>(Presentación a los 60 días de firmado el contrato)</b>
Segundo Pago	USD 5.700 (Consultor Senior 1) USD 5.700 (Consultor Senior 2)	Tras la presentación y aprobación del Entregable 3. <b>(Presentación a los 120 días de firmado el contrato)</b>
Tercer Pago (Final)	USD 1.300 (Consultor Senior 1) USD 1.300 (Consultor Senior 2)	Tras la presentación del Entregable 4 y 5. <b>(Presentación a los 160 días de firmado el contrato)</b>

## 8. SUPERVISIÓN Y COORDINACIÓN

- Supervisión por INFOPECA: La supervisión directa de los consultores estará a cargo de la Directora Ejecutiva de INFOPECA, la Sra. Graciela Pereira, o quien ella designe como su representante.
- Administración de la CDA (FAO): El funcionario responsable de la administración del Acuerdo en nombre de la FAO es, Oficial Superior de Pesca.
- Oficiales Técnicos de la FAO: Los consultores trabajarán en estrecha coordinación con los Oficiales de la FAO para América Latina y el Caribe, y, quienes poseen el *expertise* y las alianzas necesarias para la supervisión técnica.
- Mecanismos de Seguimiento: Se prevén reuniones periódicas y se utilizarán plataformas de comunicación virtual (MS Teams, Skype, Zoom, Google Meet, etc.) para la supervisión permanente y el seguimiento de las actividades.

## 9. MODALIDAD DE POSTULACIÓN

Las personas interesadas deberán remitir su postulación por correo electrónico a [graciela.pereira@infopesca.org](mailto:graciela.pereira@infopesca.org), incluyendo la siguiente documentación:

- Currículum vitae actualizado.
- Carta de interés en la que se exponga la experiencia relevante para el perfil al que se postula.

En el asunto del correo deberá indicarse:

**Postulación Consultor Senior – Proyecto Diagnóstico Sector Pesquero Uruguay (indicar perfil).**

La fecha límite para la recepción de postulaciones es el **viernes 6 de marzo de 2026**.

Solo se contactará a las personas preseleccionadas para continuar el proceso de evaluación.

## ANEXO 1

### ÍNDICE PROPUESTO – DIAGNÓSTICO INTEGRAL DEL SECTOR PESQUERO DE URUGUAY

#### **1. Introducción**

- 1.1. Antecedentes del sector pesquero en Uruguay
- 1.2. Justificación del diagnóstico integral
- 1.3. Objetivos del documento
- 1.4. Alcance y limitaciones
- 1.5. Enfoque metodológico y orientación hacia la formulación de una hoja de ruta estratégica

#### **2. Marco Contextual**

- 2.1. Importancia de la pesca en la economía nacional
- 2.2. Características geográficas y ecológicas de las zonas de pesca
- 2.3. Marco normativo nacional e internacional (FAO, OMC, acuerdos regionales)
- 2.4. Institucionalidad pesquera (DINARA, ministerios, organismos regionales)

#### **3. Caracterización del Sector Pesquero**

- 3.1. Pesca marítima industrial
  - Principales especies capturadas
  - Flota y tecnología utilizada
  - Puertos y centros de desembarque
  - Procesamiento y valor agregado
- 3.2. Pesca artesanal y de pequeña escala
  - Localización y comunidades pesqueras
  - Artes de pesca y métodos tradicionales
  - Aportes sociales y culturales
  - Nivel de organización y asociatividad

#### **4. Dimensión Económica y Productiva**

- 4.1. Producción y tendencias históricas
- 4.2. Exportaciones, mercados y comercio internacional
- 4.3. Aportes al PIB, empleo y encadenamientos productivos
- 4.4. Competitividad y desafíos productivos
- 4.5. Análisis de la cadena pesquera nacional
- 4.6. Brechas estructurales y oportunidades de diversificación y agregación de valor

#### **5. Dimensión Social**

- 5.1. Perfil socioeconómico de los pescadores artesanales
- 5.2. Condiciones laborales y seguridad en el trabajo
- 5.3. Género y juventud en la pesca
- 5.4. Cultura e identidad de las comunidades pesqueras
- 5.5. Principales desafíos sociales y oportunidades para una inclusión sostenible

#### **6. Dimensión Ambiental**

- 6.1. Estado de los recursos pesqueros (principales especies)
- 6.2. Biodiversidad marina y ecosistemas asociados
- 6.3. Impactos ambientales de la pesca
- 6.4. Medidas de conservación y manejo sostenible
- 6.5. Brechas en gestión ambiental y prioridades de fortalecimiento

#### **7. Gobernanza e Institucionalidad**

- 7.1. Marco legal y regulatorio
- 7.2. Instituciones de gestión y control (nacional y regional)
- 7.3. Modelos de participación y asociatividad
- 7.4. Cumplimiento de compromisos internacionales (ej. Códigos de Conducta FAO)
- 7.5. Desafíos institucionales y oportunidades de modernización

#### **8. Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA)**

- 8.1. FODA del sector industrial
- 8.2. FODA del sector artesanal
- 8.3. Perspectivas de sostenibilidad
- 8.4. Implicancias para la transformación sectorial

#### **9. Lineamientos Estratégicos y Hoja de Ruta para la Mejora del Sector Pesquero**

- 9.1. Principales ejes estratégicos
- 9.2. Acciones prioritarias de corto, mediano y largo plazo
- 9.3. Posibles responsables institucionales y mecanismos de coordinación
- 9.4. Consideraciones preliminares para implementación y seguimiento
- 9.5. Articulación con la elaboración del Plan Nacional de Pesca liderado por DINARA

**ANEXO 2**  
**Contenido del Informe de resultados de los talleres de divulgación**

**1. Retos y Perspectivas Futuras**

- 1.1. Sostenibilidad ambiental y manejo responsable
- 1.2. Innovación tecnológica y valor agregado
- 1.3. Inclusión social y trabajo decente
- 1.4. Oportunidades de diversificación (acuicultura, turismo pesquero, bionegocios)

**2. Conclusiones y Recomendaciones Estratégicas**

- 2.1. Principales hallazgos del diagnóstico
- 2.2. Recomendaciones de ejes de Política Nacional
- 2.3. Lineamientos para un plan de acción sectorial (Plan Nacional de Pesca)